

PETÍCIA
za dodržiavanie regulatív podľa Územného plánu Zóny Alej Hrušov a za
dodržiavanie stavebných zákonov

Dátum:
18 FEB. 2021

Príjato číslo:	290/2021
Príjato číslo:	379/2021
Star	

My, podpísaní občania a obyvatelia Zóny Kalinkovo - Alej Hrušov vyjadrujeme touto petíciou našu nespokojnosť s umiestnením stavieb na pozemku parc. č. 642/463 evidovanom na LV č. 1524 k.ú. Kalinkovo, Obec Kalinkovo, Ores Senec. Domnievame sa, že boli porušené viaceré právne predpisy a žiadame stavebný úrad a obecné zastupiteľstvo Kalinkovo aby dodržiavali platné pravidlá podľa územného plánu Zóny Alej Hrušov a platné stavebné zákony. Nie je prípustné aby na jednom pozemku stáli 4 domy a nie je prípustné aby sa tam umiestnili stavby len tak bez akéhokoľvek stavebného konania a možnosti vyjadrenia sa priamych susedov. Naše vedomosti v spolupráci s viacerými právnymi zástupcami sú nasledovné:

Osadené mobilné domy spĺňajú definíciu stavby podľa ust. § 43 stavebného zákona:

(1) Stavba je stavebná konštrukcia postavená stavebnými prácami zo stavebných výrobkov, ktorá je pevne spojená so zemou alebo ktorej osadenie vyžaduje úpravu podkladu. Pevným spojením so zemou sa rozumie d) pripojenie na siete a zariadenia technického vybavenia územia,

nakoľko došlo k úprave povrchu pre osadenie stavby a stavba je/ bude napojená na inžinierske siete.

- Umiestnenie stavieb mobilných domov je s najväčšou pravdepodobnosťou v rozpore so zákonom č. 24/2006 Z.z. o Posudzovaní vplyvov na životné prostredie a na tento zákon nadväzujúcim sa rozhodnutím EIA Zóny Alej Hrušov
- Umiestnenie stavieb mobilných domov bude okrem iného zrejme aj v rozpore s Územným plánom Zóny Alej Hrušov, nakoľko je presne definovaný počet domov v zóne a je regulované ich umiestnenie.
- Umiestnenie stavieb mobilných domov v Aleji Hrušov sa javí v rozpore s vyhláškou 532/2002 §6 ods. 3), nakoľko platí, že vzdialenosť rodinných domov od spoločných hraníc pozemkov nesmie byť menšia ako 2 m.

Na základe podania žiadosti o sprístupnenie informácií podľa zák. č. 211/2000 Z. z. na stavebný úrad Kalinkovo zo dňa 5.2.2021 bola doručená odpoveď v liste č.270/165/2021-info/kz zo dňa 10.2.2021, v ktorej sa stavebný úrad vyjadril, že:

- nevydal stavebné povolenie na stavby umiestnené na parc. č. 642/463 k.ú. Kalinkovo
- neboli ohlásené stavby na pozemku parc. č. 642/463 k.ú. Kalinkovo

Touto petíciou žiadame, aby si stavebný úrad Kalinkovo a obecné zastupiteľstvo v Kalinkove začali plniť svoje povinnosti, ktoré im vyplývajú z ich právomoci, a aby boli nastavené pravidlá ich dodržiavania pre každého rovnako, bez ohľadu na jeho politickú funkciu a postavenie.

S úctou a vďakou

Organizátor a zástupca petičného výboru Bc. Linda Raffler,

Spoluorganizátori a členovia petičného výboru uvedený v tabuľke č.1.:



Obec Kalinkovo, Hlavná 211, 900 43 Kalinkovo

Bc. Linda Raffler
zástupca petičného výboru
Astrova 623/16
900 43 Kalinkovo

Váš list č.	Naše číslo KA:290-454/OcÚ-2021	Vybavuje Jozef Konrád	v Kalinkove 24.02.2021
-------------	-----------------------------------	--------------------------	---------------------------

Vec: Oznámenie o vybavení petície

Dňa 18.02.2021 bola obci Kalinkovo (ďalej v texte aj ako „obec“, v príslušnom gramatickom tvare) prostredníctvom obecného úradu obce Kalinkovo doručená petícia občanov s názvom „PETÍCIA za dodržiavanie regulatív podľa Územného plánu Zóny Alej Hrušov a za dodržiavanie stavebných zákonov“.

I. Obsah petície

Text petície znie nasledovne „ My občania a obyvatelia Zóny Kalinkovo – Alej Hrušov vyjadrujeme touto petíciou našu nespokojnosť s umiestnením stavieb na pozemku parc. č. 642/463 evidovanom na LV č. 1524 k.ú. Kalinkovo, obec Kalinkovo, Okres Senec. Domnievame sa, že boli porušené viaceré právne predpisy a žiadame stavebný úrad a obecné zastupiteľstvo Kalinkovo aby dodržiavali platné pravidlá podľa územného plánu Zóny Alej Hrušov a platné stavebné zákony. Nie je prípustné, aby na jednom pozemku stáli 4 domy a nie je prípustné aby sa tam umiestnili stavby len tak bez akéhokoľvek stavebného konania a možnosti vyjadrenia sa priamych susedov. Naše vedomosti v spolupráci s viacerými právnymi zástupcami sú nasledovné: Osadené mobilné domy spĺňajú definíciu stavby podľa ust. § 43 stavebného zákona: (1) Stavba je stavebná konštrukcia postavená stavebnými prácami zo stavebných výrobkov, ktorá je pevne spojená so zemou alebo ktorej osadenie vyžaduje úpravu podkladu. Pevným spojením so zemou sa rozumie d) pripojenie na siete a zariadenia technického vybavenia územia, nakoľko došlo k úprave povrchu pre osadenie stavby a stavba je/bude napojená na inžinierske siete.“

Ďalej občania prostredníctvom petície uvádzajú, že umiestnenie stavieb mobilných domov je s najväčšou pravdepodobnosťou v rozpore so zákonom č. 24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a na tento zákon nadväzujúcim rozhodnutím EIA Zóny Alej Hrušov; umiestnenie stavieb mobilných domov bude okrem iného zrejme aj v rozpore s Územným plánom Zóny Alej Hrušov, nakoľko je presne definovaný počet domov v zóne a je regulované ich umiestnenie; umiestnenie stavieb mobilných domov v Aleji Hrušov sa javí v rozpore s vyhláškou 532/2002 Z.z. v ust. § 6 ods.3; nakoľko platí, že vzdialenosť rodinných domov od spoločných hraníc pozemkov nesmie byť menšia ako 2 m.

Ďalej občania uvádzajú, že na základe žiadosti o prístupnosť informácií podľa zákona č. 211/2000 Z.z. na stavebný úrad Kalinkovo zo dňa 05.02.2021 bola doručená odpoveď v liste č. 270/165/2021-info/kz zo dňa 10.02.2021, v ktorej sa stavebný úrad vyjadril, že: nevydal stavebné povolenie na stavby umiestnené na parc. č. 642/463 k.ú. Kalinkovo; neboli ohlásené stavby na pozemku parc. č. 642/463 k.ú. Kalinkovo.

Záverom občania uvádzajú, že petíciou žiadajú, aby si stavebný úrad Kalinkovo a obecné zastupiteľstvo v Kalinkove začali plniť svoje povinnosti, ktoré im vyplývajú z ich právomoci, a aby boli nastavené pravidlá ich dodržiavania pre každého rovnako, bez ohľadu na jeho politickú funkciu a postavenie.

Petícia občanov obsahuje všetky zákonné náležitosti v zmysle zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v znení neskorších predpisov. Obec po prešetrení petície oznamuje občanom touto cestou nasledujúce stanovisko:

II. Príslušnosť, definícia právnych noriem

Petícia smeruje s poukazom na požiadavku, ktorej sa občania domáhajú, k činnosti obce ako vecne a miestne príslušného stavebného úradu. Obec je vecne a miestne príslušným stavebným úradom prvého stupňa v zmysle § 117 ods.1 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov. Činnosť stavebného úradu je preneseným výkonom štátnej správy na úseku územného konania a stavebného poriadku.

Samosprávu obce vykonávajú občania prostredníctvom orgánov samosprávy, t.j. obecného zastupiteľstva a starostu. Obecnému zastupiteľstvu je vyhradené rozhodovať o otázkach samosprávy v súlade s ust. § 4 ods.3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (demonštratívny výpočet).

V súlade s ust. § 4 ods.4 zákona o obecnom zriadení je potrebné uviesť, že ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce. Uvedené ustanovenie obsahuje rámec pre ustálenie okruhu samosprávnej pôsobnosti, resp. pôsobí vo vzťahu k jeho obsahu reštriktívne. Výkon právomoci stavebného úradu je preneseným výkonom štátnej správy. Keďže osobitný právny predpis ustanovuje, že sa jedná o prenesený výkon štátnej správy, nejedná sa nepochybné o výkon samosprávy.

Obec je orgánom územného plánovania, ktorá v súlade v zmysle ust. § 26 ods.3 stavebného zákona schvaľuje územnoplánovacia dokumentáciu. Vecne príslušným orgánom samosprávy je v zmysle ust. § 11 ods. 4 písm. c) zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo. Jedná sa o samosprávnú kompetenciu podľa § 4 ods.3 písm. j) zákona o obecnom zriadení. Výkon uvedenej právomoci vo vzťahu k lokalite Alej Hrušov bol ukončený schválením územného plánu zóny „Územný plán obytnej zóny Alej Hrušov – Kalinkovo“ a vyhlásením jeho záväzných častí formou všeobecne záväzného nariadenia obce Kalinkovo.

K obsahu doručenej petície je potrebné uviesť, že signatári petície smerujú svoje požiadavky primárne k výkonu činnosti obce v postavení stavebného úradu s poukazom na skutočnosť, že sa dožadujú dodržiavania platnej legislatívy na úseku stavebného poriadku, reflektujúc na jestvujúci skutkový stav na pozemku CKN parcelné číslo 642/463, katastrálne územie Kalinkovo. Vzhľadom na uvedenú skutočnosť je potrebné uviesť, že petícia smeruje orgánu verejnej moci, ktorý vykonáva prenesený výkon štátnej správy na úseku stavebného poriadku. Takýmto orgánom je obec Kalinkovo, ktorá je stavebným úradom v zmysle ust. § 117 ods.1 stavebného zákona.

S poukazom na skutočnosť, že text petície nesmeruje k činnosti orgánu verejnej moci v postavení samosprávy, absentuje zákonný dôvod na prejednanie petície obcou Kalinkovo, ako orgánom verejnej moci vykonávajúcim samosprávu, prostredníctvom orgánu obce, ktorým je obecné zastupiteľstvo. K uvedenému je rovnako potrebné zdôrazniť, že v prípade konania týkajúceho sa činnosti popisovanej občanmi nemá obec Kalinkovo postavenie dotknutého orgánu podľa § 140a ods.1 písm. b) stavebného zákona, keďže sama vykonáva právomoc stavebného úradu a teda nepodáva v konaní záväzné stanovisko podľa § 140b stavebného zákona.

Podľa článku 2 ods.2 Ústavy SR: „*Štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.*“

Podľa článku 27 ods.1 Ústavy SR: „*Petičné právo sa zaručuje. Každý má právo sám alebo s inými obracať sa vo veciach verejného alebo iného spoločného záujmu na štátne orgány a orgány územnej samosprávy so žiadosťami, návrhmi a sťažnosťami.*“

Podľa § 5 ods.1 zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v znení neskorších predpisov: „*Petícia musí byť písomná, označená slovom "petícia" a musí obsahovať predmet verejného alebo iného spoločného záujmu.*“

Každý člen petičného výboru uvedie v petícii meno, priezvisko a adresu pobytu.1) Zástupca pripojí v petícii k svojmu menu, priezvisku a adrese pobytu1) aj podpis.“

Podľa § 5 ods.7 zákona o petičnom práve: „Orgán verejnej moci je povinný zverejniť výsledok vybavenia petície na svojom webovom sídle,2c) ak ho má zriadené a na elektronickej úradnej tabuli,2d) ak to technické podmienky umožňujú, a to do desiatich pracovných dní od jej vybavenia. Povinnosti podľa osobitných predpisov2e) nie sú prvou vetou dotknuté.“

Podľa § 43 ods.1 stavebného zákona: „Stavba je stavebná konštrukcia postavená stavebnými prácami zo stavebných výrobkov, ktorá je pevne spojená so zemou alebo ktorej osadenie vyžaduje úpravu podkladu. Pevným spojením so zemou sa rozumie

- a) spojenie pevným základom,
- b) upevnenie strojnými súčiastkami alebo zvarom o pevný základ v zemi alebo inú stavbu,
- c) ukotvenie pilótami alebo lanami s kotvou v zemi alebo na inej stavbe,
- d) pripojenie na siete a zariadenia technického vybavenia územia,
- e) umiestnenie pod zemou.“

Podľa § 88a ods.1 stavebného zákona: „Ak stavebný úrad zistí, že stavba bola postavená bez stavebného povolenia alebo v rozpore s ním, začne z vlastného podnetu konanie a vyzve vlastníka stavby, aby v určenej lehote predložil doklady o tom, že dodatočné povolenie nie je v rozpore s verejnými záujmami chránenými týmto zákonom, najmä s cieľmi a zámermi územného plánovania, a osobitnými predpismi. Ak bola stavba začatá bez právoplatného stavebného povolenia, ktoré už bolo vydané, stavebný úrad posúdi súlad stavby s verejnými záujmami na základe záväzných stanovísk podľa § 140b a podkladov predložených v stavebnom konaní.“

Podľa § 99 písm. b) stavebného zákona: „Orgánmi štátneho stavebného dohľadu sú poverení zamestnanci stavebného úradu.“

Podľa § 102 ods.5 písm. a) stavebného zákona: „Orgán štátneho stavebného dohľadu, ak zistí nepovolenú stavbu, oznámi to stavebnému úradu; ak ide o rozostavanú stavbu, bezodkladne vyzve stavebníka, aby zastavil práce na stavbe.“

Podľa § 4 ods.3 písm. j) zákona o obecnom zriadení: „Obec pri výkone samosprávy najmä obstaráva a schvaľuje územnoplánovacia dokumentácia obcí a zón, koncepciu rozvoja jednotlivých oblastí života obce, obstaráva a schvaľuje programy rozvoja bývania a spolupôsobí pri utváraní vhodných podmienok na bývanie v obci.“

Podľa § 4 ods.4 zákona o obecnom zriadení: „Ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.“

Podľa § 117 ods.1 stavebného zákona: „Stavebným úradom je obec. Pôsobnosť stavebného úradu je preneseným výkonom štátnej správy.“

Podľa § 117 ods. 3 stavebného zákona: „Zamestnanec obce, ktorý zabezpečuje činnosť stavebného úradu, musí spĺňať osobitný kvalifikačný predpoklad. Získanie osobitného kvalifikačného predpokladu sa overuje skúškou. Obsah a rozsah odbornej prípravy a postup pri overovaní a osvedčovaní osobitného kvalifikačného predpokladu ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo.“

Podľa § 140a ods.1 stavebného zákona: „Dotknutým orgánom podľa tohto zákona je

a) orgán verejnej správy, ktorý je správnym orgánom chrániacim záujmy uvedené v § 126 ods. 1, ak konanie podľa osobitného predpisu upravujúceho jeho pôsobnosť je súčasťou konania podľa tohto zákona, má naň nadväzovať alebo s ním súvisí,

b) obec, ak nie je stavebným úradom podľa tohto zákona a konanie sa týka pozemku alebo stavby na jej území, okrem stavby diaľnice alebo rýchlostnej cesty,

c) *vlastník sietí a zariadení technického vybavenia územia a iná právnická osoba, ak to ustanovuje osobitný predpis.* ¹⁵⁾“

III. K obsahu petície

K popisovanej činnosti súvisiacej s činnosťou na pozemku CKN parcelné číslo 642/463, katastrálne územie Kalinkovo je potrebné uviesť, že dňa 02.02.2021 bol obci Kalinkovo, ako vecne a miestne príslušnému stavebnému úradu prvého stupňa podľa § 117 ods.1 stavebného zákona doručený podnet občanov, prostredníctvom ktorého sa domáhali preverenia vykonávanej činnosti na uvedenej nehnuteľnosti. Orgán štátneho stavebného dohľadu podľa § 99 písm. b) stavebného zákona bezodkladne vykonal prostredníctvom povereného zamestnanca stavebného úradu dňa 02.02.2021 a 03.02.2021 v zmysle § 98 stavebného zákona štátny stavebný dohľad na pozemku CKN parcelné číslo 642/463 v katastrálnom území Kalinkovo. V čase obhliadky orgán štátneho stavebného dohľadu zistil, že na pozemku CKN parcelné číslo 642/463 v katastrálnom území Kalinkovo sú umiestnené mobilné domy na podvozku v počte 4 kusy (hotové výrobky privezené nákladnou autodopravou), osadené na spevnené plochy z kameniva a na betónové podperné body – 8 ks pre každý jeden mobilný dom. Bolo zistené, že pôdorysné rozmery mobilného domu sú cca 10,5 m x 3,8 m, zastrešenie tvorí plytká sedlová strecha. Domy sú osadené vo vzdialenosti cca 0,5 m od hranice so susedným pozemkom CKN parcelné číslo 642/462 katastrálne územie Kalinkovo, s hrebeňom strechy kolmým na os ulice Konvalinková. Ďalej orgán štátneho stavebného dohľadu zistil, že prvý dom je osadený v stavebnej čiare 6,0 m od okraja komunikácie Astrová ul., s hrebeňom strechy rovnobežným s touto ulicou, ďalšie domy sú rovnobežné s prvým domom, pričom vzdialenosti medzi domami sú cca 7,0 m. K jednotlivým domom je privedený zemný kábel elektro nn a domová kanalizácia. Orgán štátneho stavebného dohľadu spísal z miestnej obhliadky záznam a vyhotovil fotodokumentáciu.

S poukazom na zistené skutočnosti vydal dňa 03.02.2021 stavebný úrad výzvu číslo SÚ-194/122/2021-výz,zast/Kz, ktorú adresoval stavebníkovi Cestovná kancelária DAKA, s.r.o. so sídlom Veterná 43, 931 01 Šamorín, IČO: 47 550 783. Súčasťou písomnosti je výzva v súlade s ust. § 102 ods.5 stavebného zákona, aby stavebník zastavil všetky stavebné práce na stavbe na pozemku CKN parc. č. 642/463 k.ú. Kalinkovo, realizované bez povolenia príslušného stavebného úradu. V súlade s ust. § 88a ods.1 stavebného zákona bol stavebník vyzvaný, aby podal žiadosť o dodatočné stavebné povolenie a preukázal, že dodatočné povolenie stavby nie je v rozpore s verejnými záujmami chránenými stavebným zákonom, najmä s cieľmi a zámermi územného plánovania a osobitnými predpismi.

Dňa 18.02.2021 vydal stavebný úrad rozhodnutie pod č. SÚ-393/301/2021/pre/Kz, z obsahu ktorého vyplýva, že stavebný úrad začal ex officio konanie o dodatočnom povolení (odstránení) stavby „Štyri mobilné domy – OZ Alej Hrušov, Konvalinková ul. a Astrová ul.“, spevnené plochy, prípojky IS na pozemku reg. CKN parc. č. 642/463, katastrálne územie Kalinkovo, ktorú realizuje stavebník Cestovná kancelária DAKA, s.r.o., so sídlom Veterná 43, 931 01 Šamorín, IČO: 47 550 783 bez povolenia stavebného úradu. Stavebný úrad prostredníctvom rozhodnutia vyzval stavebníka, aby v konaní o dodatočnom povolení stavby „Štyri mobilné domy – OZ Alej Hrušov, Astrová ul., Konvalinková ul.“, spevnené plochy, prípojky IS na pozemku CKN parc. č. 642/463 v katastrálnom území Kalinkovo, doložil doklady (najmä v rozsahu určenom vo výroku rozhodnutia) o tom, že dodatočné povolenie stavby nie je v rozpore s verejnými záujmami chránenými stavebným zákonom, najmä s cieľmi a zámermi územného plánovania a osobitnými predpismi a súčasne konanie prerušil. Stavebný úrad upozornil stavebníka, že ak v určenej lehote požadované doklady nepredloží, alebo ak sa na ich podklade preukáže rozpor stavby s verejným záujmom, stavebný úrad v súlade s ustanovením § 88a ods. 2 stavebného zákona nariadi odstránenie nepovolenej stavby.

Z uvedeného postupu je zrejmé, že tunajší stavebný úrad postupoval v súlade s príslušnými ustanoveniami stavebného zákona, ktoré vymedzujú jeho právomoc a pôsobnosť a to bezodkladne po tom, ako sa dozvedel o podozrení z porušenia stavebného zákona. Následne po objektívnom zistení, že došlo k porušeniu ust. § 54 stavebného zákona začal stavebný úrad ex officio konanie podľa § 88a stavebného zákona. Pri stavbách postavených bez stavebného povolenia je stavebný úrad povinný ex lege vždy najskôr skúmať, či takúto stavbu nemožno dodatočne povoliť, uvedené vyplýva z ust. § 88a stavebného zákona. V konaní podľa § 88a stavebného zákona je stavebník, resp. vlastník stavby povinný umiestiť dôkazné bremeno na preukázanie, že uskutočnená stavba nie je v rozpore s verejnými záujmami. Verejné záujmy na jednotlivých úsekoch štátnej správy chránia dotknuté orgány podľa § 140a ods.1 písm. a), písm. c) stavebného zákona, ktoré sa v konaní

vyjadrujú prostredníctvom záväzných stanovísk podľa § 140b stavebného zákona. Súčasne je potrebné v konaní vždy dôsledne vyhodnotiť súlad s cieľmi a zámermi územného plánovania, v prípade pozemku CKN parcelné číslo 642/463 katastrálne územie Kalinkovo sa jedná o nehnuteľnosť, ktorá je regulovaná záväznou územnoplánovacou dokumentáciou vo forme územného plánu zóny „Územný plán obytnej zóny Alej Hrušov – Kalinkovo“.

Obce Kalinkovo nemá v uvedenom konaní postavenie dotknutého orgánu podľa § 140a ods.1 písm. b) stavebného zákona, keďže je stavebným úradom.

Záver:

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti je zrejmé, že obec Kalinkovo v čase pred podaním a v deň podania petície uskutočnila úkony v zmysle príslušných ustanovení stavebného zákona, ktoré sa bezprostredne týkali činnosti stavebníka na pozemku CKN parcelné číslo 642/463, katastrálne územie Kalinkovo, ktorú popisujú občania vo svojej petícii.

Obec Kalinkovo ako stavebný úrad bude ďalej dôrazne, s využitím všetkých zákonných prostriedkov vyžadovať od stavebníka dodržiavanie príslušných ustanovení stavebného zákona a súvisiacich predpisov, ktoré sa vzťahujú na jeho činnosť na pozemku CKN parcelné číslo 642/463 v katastrálnom území Kalinkovo.

Záverom si obec Kalinkovo, ako verejnej správy dovoľuje uviesť, že výkon právomoci stavebného úradu je oprávnená vykonávať výlučne a len na podklade osobitného právneho predpisu, ktorým je stavebný zákon, keďže jedine takýto postup je v súlade so zásadou legality v zmysle čl. 2 ods.2 Ústavy SR.



Jozef Konrád
starosta obce Kalinkovo

Doručí sa:

Bc. Linda Raffler, zástupca petičného výboru, Astrova 623/16, 900 43 Kalinkovo